

Số: /BC-STP

Đồng Nai, ngày tháng năm 2020

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định ban hành quy định về tổ chức, quản lý hoạt động kinh doanh của Bãi đỗ xe trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Giao thông vận tải tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 8064/SGTVT-QLVTPT ngày 26 tháng 10 năm 2020 của Sở Giao thông vận tải đề nghị thẩm định Dự thảo Quyết định ban hành quy định về tổ chức, quản lý hoạt động kinh doanh của Bãi đỗ xe trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định được cơ quan soạn thảo gửi đến gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình, Quyết định, Quy định;
2. Bản sao văn bản góp ý và bản tổng hợp ý kiến góp ý các cơ quan, đơn vị.

Như vậy, căn cứ Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, hồ sơ gửi đề nghị thẩm định đầy đủ theo quy định pháp luật.

II. Nội dung thẩm định

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quy định

Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo cụ thể, phù hợp quy định pháp luật và thực tiễn địa phương.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quy định với hệ thống pháp luật

Căn cứ khoản 5 Điều 55 Thông tư số 12/2020/TT-BGTVT ngày 29 tháng 5 năm 2020 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về tổ chức, quản lý hoạt động vận tải bằng xe ô tô và dịch vụ hỗ trợ vận tải đường bộ (sau đây gọi tắt là Thông tư số 12/2020/TT-BGTVT) quy định giao trách nhiệm Sở Giao thông vận tải tham mưu cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh về tổ chức, quản lý hoạt động của bãi đỗ xe trên địa bàn. Như vậy, theo quy định Sở Giao thông vận tải tham mưu cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành quy định về tổ chức, quản lý hoạt động kinh doanh của Bãi đỗ xe trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là phù hợp về thẩm quyền theo quy định.

3. Về dự thảo Quyết định

Căn cứ mẫu số 19 Phụ lục I kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật (sau đây gọi tắt là Nghị định số 34/ 2016/NĐ-CP), đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa các nội dung sau:

a) Đối với tên Quyết định, đề nghị cơ quan soạn thảo bỏ dấu chấm “.” tại nội dung trích yếu tên Quyết định.

b) Đối với nội dung căn cứ ban hành

- Đề nghị bổ sung nội dung sau:

“Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;”

- Tại đoạn *“Theo đề nghị...”*, sửa dấu phẩy “,” thành dấu chấm “.” khi kết thúc nội dung và trình bày cụ thể cụm thời gian *“ngày...tháng...năm...”*.

c) Tại nội dung Nơi nhận

- Đề nghị lưu ý thực hiện theo quy định tại khoản 2 Điều 67 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, cụ thể tại phần nơi nhận, bổ sung *“- Lưu: VT,...”* và số lượng bản lưu, ký hiệu người phát hành và số lượng phát hành.

- Bổ sung *“Sở Tư pháp”* để đảm bảo thủ tục tự kiểm tra theo quy định pháp luật.

4. Về dự thảo Quy định

a) Tại tên Quy định

- Đề nghị trình bày tên gọi của Quy định bằng chữ in thường, kiểu chữ đứng, đậm đúng theo quy định tại điểm b khoản 2 Điều 60 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

- Đối với dòng chữ bên dưới tên Quy định, đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày cụ thể cụm từ *“ngày...tháng...năm”*.

b) Tại nội dung Quy định

- Tại khoản 4 Điều 3 quy định *“Điểm đỗ xe cố định là địa điểm được cơ quan có thẩm quyền cho phép trông giữ phương tiện giao thông (ô tô con) dưới lòng đường”*, theo góp ý của Sở Tư pháp tại Văn bản số 2641/STP-XDPBPL ngày 08 tháng 9 năm 2020, thì nội dung Quy định xây dựng là quy định chung cho bãi đỗ xe, không phải bãi đỗ xe dành riêng cho xe ô tô, do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp tục rà soát, hoàn chỉnh phù hợp hoặc giải trình cụ thể.

- Tại khoản 4 Điều 4, căn cứ điểm g khoản 3 Điều 55 Thông tư số 12/2020/TT-BGTVT, đề nghị bổ sung thêm nội dung *“xếp dỡ hàng hóa, đóng gói, sang tải và bảo quản hàng hóa”*.

- Tại khoản 5 Điều 7, căn cứ khoản 2 Điều 51 Luật Giao thông đường bộ năm 2008 được sửa đổi bởi khoản 4 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 Luật có liên quan đến quy hoạch, đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh nội dung “Phải đảm bảo mặt cắt ngang đường giao thông...và phải thực hiện đúng theo quy chuẩn quy định” thành “Phải xây dựng theo tiêu chuẩn kỹ thuật”.

- Tại khoản 2 Điều 8, đối với nội dung “phải công bố trên phương tiện thông tin đại chúng liên tiếp 03 kỳ (Đài phát thanh Truyền hình tỉnh hoặc Báo Đồng Nai) trước khi đưa Bãi đỗ xe hoạt động, khai thác”, đề nghị giải trình cụ thể về cơ sở pháp lý.

- Tại khoản 3, khoản 4 Điều 9, quy định về trách nhiệm của Sở Xây dựng và Sở Tài nguyên và Môi trường hướng dẫn thực hiện các quy định về sử dụng đất, về xây dựng là khá chung, đề nghị cơ quan soạn thảo quy định cụ thể hơn hoặc giải trình cơ sở pháp lý và tính cần thiết giao trách nhiệm cho 02 cơ quan này.

c) Phần Phụ lục kèm theo:

- Tại nội dung in nghiêng bên dưới cụm từ Phụ lục, đề nghị bỏ cụm từ “Ban hành”.

- Đánh số trang: Đề nghị đánh số trang riêng đối với phụ lục và thực hiện đúng theo quy định tại Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP “*Trang của văn bản được đánh số thứ tự bằng chữ số Ả Rập, cỡ chữ từ 13 đến 14, kiểu chữ đứng, không đánh số trang thứ nhất, được đặt canh giữa theo chiều ngang trong phần lề trên của văn bản*”.

5. Về nội dung và hình thức dự thảo Tờ trình

a) Tại tên Tờ trình: Căn cứ mẫu số 03 phụ lục V kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đề nghị thay cụm từ “**Về việc ban hành**” bằng cụm từ “**Dự thảo**”.

b) Tại nội dung “Thực hiện quy định của Luật...”, đề nghị trình bày cụ thể cụm từ “Sở Giao thông vận tải” và “Ủy ban nhân dân” thay cho cụm từ viết tắt “Sở GTVT” và “UBND”, đồng thời xác định lại tên dự thảo tại nội dung này cụ thể là “Quyết định quy định về tổ chức, quản lý hoạt động kinh doanh của Bãi đỗ xe trên địa bàn tỉnh Đồng Nai” hay Quy định về quản lý hoạt động của xe ô tô vận tải trung chuyển hành khách trên địa bàn tỉnh Đồng Nai”.

c) Tại khoản 1 mục I

- Đề nghị bổ sung nội dung sau:

“Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;”

- Bỏ bớt 01 nội dung căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương vì thừa.

- Thống nhất thay cụm thời gian “ngày.../.../...” bằng cụm thời gian “ngày...tháng...năm...”.

d) Tại mục II, đề nghị thay các gạch đầu dòng “-” bằng số thứ tự khoản “1., 2.”.

đ) Tại khoản 2 mục III

- Đối với các ký tự điềm, đề nghị cơ quan soạn thảo thay dấu chấm “.” bằng dấu ngoặc đơn “)”.

- Thành phần cơ quan có ý kiến góp ý và giải trình ý kiến đóng góp chưa thống nhất, đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh cho phù hợp, cụ thể đơn vị có ý kiến góp ý là Ủy ban nhân dân huyện Trảng Bom, nhưng lại bảo lưu không chỉnh sửa theo ý kiến góp ý của Ủy ban nhân dân huyện Long Thành.

- Tại nội dung “Trên đây là nội dung Tờ trình...”, đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa cụ thể như sau:

“Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định quy định về tổ chức, quản lý hoạt động kinh doanh của Bãi đỗ xe trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Sở Giao thông vận tải xin kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo: ...; ...; ...).”

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

1. Dự thảo Quyết định ban hành quy định về tổ chức, quản lý hoạt động kinh doanh của Bãi đỗ xe trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đáp ứng đủ các nội dung theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh.

2. Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành quy định về tổ chức quản lý hoạt động kinh doanh của Bãi đỗ xe trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Giao thông vận tải tỉnh Đồng Nai nghiên cứu, chỉnh lý dự thảo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- VP. UBND tỉnh;
- Giám đốc Sở, các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDPBPL.

<D:\Lam\2020\THAM DINH >

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Phan Quang Tuấn